



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Bestuur van de VKR
De heer H.E.M. Schutjes
Postbus 420
2260 AK Leidschendam

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Programma EVOA
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
Interne postcode 510
www.vrominspectie.nl

Contactpersoon
A.J.M. Post
T 023-5150700
F 023-5150777

Kenmerk
IenM/VI-2011/274-TPO

Datum 9 december 2011
Betreft verontreinigingsnormen kunststofafval

Geachte heer Schutjes,

In 2008 heeft de VROM-Inspectie samen met vertegenwoordigers van een aantal branches het werkdocument "Vuistregels voor het beoordelen van verontreinigingen van groene-lijst afvalstoffen" opgesteld. Dit document is op 28 augustus 2008 aan de tweede kamer aangeboden. De reden voor het opstellen van de vuistregels was dat de Verordening (EG) nr. 1013/2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen (EVOA) niet in alle gevallen duidelijk is over de kwalificatie van afvalstoffen. Zo levert de controle van een partij afvalstoffen die onder het regiem van de groene lijst wordt verzonden vaak discussie op over de juiste classificatie van die afvalstoffen vanwege de daarin aanwezige verontreinigingen. Bij de betrokken overheden en bedrijven bestond daarom behoefte aan duidelijkheid.

Naar aanleiding van de opgedane ervaringen met deze vuistregels en een aantal gerechtelijke uitspraken, is gebleken dat de vuistregels op een aantal punten tekortschieten. De vuistregels bieden wel een handvat om een partij gestructureerd te beoordelen, maar het knelpunt blijft dat de vuistregels voor de beoordeling van de mate van verontreiniging te veel interpretatieruimte laten. De EVOA bevat namelijk geen normen die aangeven waar de grens ligt tussen enerzijds een verontreinigde partij groene lijst afval die nog kan worden aangemerkt als groene lijst afval en anderzijds een verontreinigde partij groene lijst afval die moet worden bestempeld als mengsel van afvalstoffen / niet genoemde afvalstof.

Opstellen normen

Voor het oplossen van dit knelpunt heeft de VROM-Inspectie het initiatief genomen om voor een aantal afvalstoffen te bezien of tot getalsmatige verontreinigingsnormen kan worden gekomen. Om te beginnen is er voor gekozen zo'n norm voor de drie grootste afvalstromen te ontwikkelen: papierafval, ferro en non-ferro schroot en kunststofafval.

Bij het vormgeven van de normen voor kunststofafval is onder meer gekeken naar de aanvullende eisen die de EVOA stelt in de groene lijst (bijlage III). Zo staat in code B3010 vermeld dat de in code B3010 genoemde afvalstoffen niet vermengd mogen zijn met andere afvalstoffen en tevens overeenkomstig specificatie moeten zijn vervaardigd. Naar aanleiding van antwoorden van de helpdesk van de Europese Commissie is tevens gekeken naar internationale handelsnormen voor kunststofafval (ISRI-normen) en de normen die China (belangrijkste (eind)bestemming voor kunststofafval) stelt.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Programma EVOA

Datum
9 december 2011

Kenmerk
IenM/VI-2011/274-TPO

Op basis hiervan is voor de afvalstroom kunststofafval bepaald dat kunststofafval niet meer aangemerkt kan worden als een groene lijst afvalstof indien het vermengd is met meer dan 2 gewichtsprocent andere afvalstoffen. Onder kunststofafval wordt in dit kader verstaan: afval waarop code B3010 of waarop code GH013 van toepassing is. Kunststofafval dat meer dan 2 gewichtsprocent andere afvalstoffen bevat wordt aangemerkt als een mengsel van afvalstoffen.

Wellicht ten overvloede attendeer ik u er op dat deze norm ook van toepassing is op partijen kunststofafval die bestaan uit een combinatie van GH013 en B3010. Dergelijke partijen gecombineerd kunststofafval worden aangemerkt als een mengsel indien een van beide componenten de 2 gewichtsprocent overschrijdt.

Op kunststofafval, dat 2 gewichtsprocent of minder andere afvalstoffen bevat, kan in voorkomende gevallen het Chapeau van de bijlage III van toepassing zijn (Bijlage III, aanhef, inleidende zinnen onder a en b).

Handhaving

Vanaf heden tot het moment dat er op Europees niveau normen zijn overeengekomen, zal de VROM-Inspectie voor kunststofafval de normen zoals hierboven verwoord hanteren bij het beoordelen van dergelijke partijen. Dit betekent dat eventuele verontreinigingsnormen of eventuele uitspraken omtrent de kwalificatie van verontreinigde partijen die voor deze afvalstroom in eerder verstuurde brieven zijn gecommuniceerd door de VROM-Inspectie, de Beleidsdirectie Duurzaam Produceren of Agentschap NL (voorheen respectievelijk Inspectie Milieuhygiëne, Beleidsdirectie SAS en SenterNovem), vanaf heden niet meer van toepassing zijn.

Het doel van de normen is vanzelfsprekend dat voorkomen moet worden dat sterk verontreinigde partijen afval worden afgevoerd naar bestemmingen waar milieuhygiënische verwerking niet of slechts in beperkte mate mogelijk is of waar de verwerking gevaar voor de volksgezondheid kan opleveren. Tevens moet worden voorkomen dat dergelijke verontreinigde partijen worden geweigerd door de ontvanger en als gevolg daarvan gaan zwerven of illegaal worden gedumpt. Qua prioritering richt de VROM-Inspectie de handhaving dan ook op afvalstromen die worden uitgevoerd naar niet-OESO-landen en nieuwe toetreders tot de EU. Deze landen hebben in het algemeen minder faciliteiten voor een milieuhygiënische verwerking van afvalstoffen en bovendien is het risico op illegale dumping daar groter dan in EU-landen. Daarnaast zal de VROM-Inspectie zich bij de handhaving focussen op verontreinigde partijen die de norm evident overschrijden.

Jaarlijks stuurt de VROM-Inspectie een brief naar haar handhavingspartners waarin de prioriteiten worden aangegeven. Tevens zullen de uitgevoerde controles frequenter worden geëvalueerd, zodat tijdig kan worden bijgestuurd.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Programma EVOA

Voor genoemde handhavingsprioriteiten vormen het uitgangspunt bij het optreden van de VROM-Inspectie en haar handhavingspartners. Zij nemen echter niet weg dat een handhaver zijn eigen discretionaire bevoegdheid behoudt om handhavend op te treden indien er naar zijn deskundige oordeel sprake is van een evidente overtreding van de norm. De gestelde prioriteiten sluiten de handhaving op niet-prioriteiten dan ook niet uit.

Datum
9 december 2011

Kenmerk
IenM/VI-2011/274-TPO

Bij een controle is de vraag 'dekt de vlag de lading?' veruit het belangrijkste aspect. Voor veel afvalstoffen, waaronder kunststofafval, is een visuele en/of organoleptische inspectie al voldoende om te besluiten de controle wel of niet door te zetten. Indien de inspecteur op basis van een dergelijke inspectie er zeker van is dat sprake is van een evidente verontreiniging dan zal contact worden opgenomen met de verzender. De verzender wordt dan in de gelegenheid gesteld de partij zelf te bekijken. Indien verschil van mening bestaat over de mate van verontreiniging c.q. overschrijding van de norm, kan de VROM-Inspectie de partij met het oog op de bewijsvoering laten bemonsteren en analyseren. In gevallen waarin er geen verschil van mening bestaat, zal per geval worden bekeken of monsternamen noodzakelijk is om in gerechtelijke procedures zo nodig te kunnen bewijzen dat sprake is van een overschrijding van de norm.

Intrekken vuistregels

Zoals ik in het begin van deze brief reeds heb aangegeven, schieten de vuistregels tekort bij de beoordeling van verontreinigde partijen groene lijst afval. Zij laten immers teveel interpretatieruimte en schieten daarmee hun doel voorbij. De nieuwe verontreinigingsnormen bieden in tegenstelling tot de vuistregels wel de gewenste duidelijkheid en markeren de grens tussen enerzijds een verontreinigde partij groene lijst afval die nog kan worden aangemerkt als groene lijst afval en anderzijds een verontreinigde partij groene lijst afval die moet worden bestempeld als mengsel van afvalstoffen / niet genoemde afvalstof.

Gelet hierop ben ik van mening dat met de inwerkingtreding van deze normen de door bedrijfsleven en handhavers gewenste duidelijkheid omtrent de kwalificatie van groene lijst afvalstoffen wordt geïntroduceerd. Aangezien de vuistregels als gevolg daarvan geen meerwaarde meer hebben en om te voorkomen dat zij aanleiding geven voor verwarring omtrent hun status ten opzichte van de nieuwe normen, zijn de vuistregels ingetrokken.

Informatie

Voor nadere informatie over classificatie van afvalstoffen kunnen u en uw leden terecht bij Agentschap NL (<http://www.agentschapnl.nl/programmas-regelingen/afval-over-de-grens-evoa> of via 088- 602 7979).

Voor vragen over de handhaving kunt u terecht bij het VROM Inspectie Meldpunt (meldkamerEVOA@minvrom.nl).

Tot slot

Ik verzoek u uw leden te informeren omtrent de hier bovenbeschreven normen. De verwachting is dat de handhavingdruk niet zal toenemen als gevolg van de invoering van de normen. Tijdens een overleg tussen u en een vertegenwoordiging van de VROM-Inspectie op 5 oktober 2011, heeft u te kennen gegeven problemen te verwachten bij het hanteren van de norm van 2 gewichtsprocent. Ik heb daarom het voornemen om na een jaar te evalueren hoe het hanteren van de normen in de praktijk is verlopen.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Programma EVOA

Datum
9 december 2011

Kenmerk
IenM/VI-2011/274-TPO

Hoogachtend,
de directeur, Uitvoering,

mr. R.D. Nieuweboer



